

DETERMINAZIONE A CONTRARRE DEL 24/6/2025

PNRR – Misura M2C1 – Investimento 2.1 “Sviluppo logistica per i settori agroalimentare, pesca e acquacoltura, silvicoltura, floricoltura e vivaismo” – Decreto Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali (ora Ministero dell’agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste) 5 agosto 2022 e Avviso del 19 ottobre 2022. Progetto “COMALCA Mercato innovativo e sostenibile per lo sviluppo della filiera locale” - Decreto Direttoriale MASAF di finanziamento n. 0407578 del 3/8/2023 – CUP C65C23001090007 – Atto di adesione e obbligo dell’11/8/2023 - Consorzio Mercato Agricolo Alimentare - S.C.R.L. (COMALCA S.C.R.L.). – **EFFICIENTAMENTO ENERGETICO - INTERVENTI DI RIDUZIONE DELL’IMPATTO AMBIENTALE** – DELIBERAZIONE A CONTRARRE. PROCEDURA TELEMATICA APERTA AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEGLI ARTT. 50 E 71 DEL D.LGS. 36/2023. CUP C65C23001090007.

PREMESSO

CHE il COMALCA Scrl ha presentato il Progetto “COMALCA Mercato innovativo e sostenibile per lo sviluppo della filiera locale” nell’ambito del PNRR – Misura M2C1 – Investimento 2.1 “Sviluppo logistica per i settori agroalimentare, pesca e acquacoltura, silvicoltura, floricoltura e vivaismo” di cui al Decreto Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali (ora Ministero dell’agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste) 5 agosto 2022 e Avviso del 19 ottobre 2022;

CHE il Progetto in questione è stato approvato e finanziato con Decreto Direttoriale MASAF di finanziamento n. 0407578 del 3/8/2023 – CUP C65C23001090007;

CHE per l’attuazione del Progetto è stato sottoscritto l’Atto di adesione e obbligo dell’11/8/2023;

CHE il Decreto di approvazione ha recepito la proposta progettuale Modello 3 e la Scheda finanziaria proposta dal COMALCA per il Progetto PNRR “COMALCA Mercato innovativo e sostenibile per lo sviluppo della filiera locale”;

CHE nell’ambito del Progetto è stato previsto l’affidamento al Comune di Catanzaro, Socio pubblico del Consorzio, della funzione di Stazione Unica Appaltante Qualificata ai sensi dell’art. 63 e Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023;

CHE il Comune di Catanzaro con Deliberazione della Giunta Comunale n. 542 del 5/9/2024 ha approvato la stipula della Convenzione per lo svolgimento della funzione di Stazione Unica Appaltante Qualificata ai sensi dell’art. 63 e Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023;

CHE in data 16/10/2024 tra Comune di Catanzaro e COMALCA scrl è stata stipulata la Convenzione per lo svolgimento da parte del Comune della funzione di Stazione Unica Appaltante Qualificata ai sensi dell’art. 63 e Allegato II.4 del D.Lgs. 36/2023, repertorio n.97 del 16/10/2024;

CHE con Decreto Ministeriale MASAF n. 1295 del 19/12/2024 è stata concessa al Progetto COMALCA la proroga della scadenza finale alla data del 30/6/2026;

CHE con Delibera del CdA del 28/3/2024 RUP del Progetto è stato designato l’ing. Mario Bitonti;

CHE con Delibera del CdA del 04/11/2024 è stato conferito incarico alla Società di revisione QSC “Quality Survey Controls” Srl di Milano per il servizio di verifica ai sensi dell’art. 42 del D.lgs 36/2023 dei Progetti di Fattibilità Tecnico Economica e dei Progetti Esecutivi relativi agli interventi di Logistica, Digitalizzazione e Riduzione dell’Impatto Ambientale;

CHE la Società di revisione QSC, ai sensi dell'art. 42 e dell'Allegato I.7 del D.Lgs. 26/2023, ha emesso il Rapporto Finale di Verifica del Progetto Esecutivo degli interventi di riduzione dell'impatto ambientale ricompresi nel progetto PNRR in epigrafe con **PARERE FAVOREVOLE** in data 03/03/2025;

CHE il RUP ha validato il suddetto Progetto in data 24/03/2025;

CHE in data 25/3/2025 il CdA di COMALCA Srl ha approvato il Progetto esecutivo per l'Efficientamento energetico nell'ambito del Progetto PNRR, validato dalla Società di validazione incaricata QSC Srl e dal RUP, per l'importo complessivo di Euro 3.974.889,59;

CHE in data 11/11/2024 il CdA di COMALCA Srl ha approvato il Piano triennale dei lavori/opere 2024/2026 codice CUI L01226060794202400001, ed il Piano triennale delle forniture di beni e servizi 2024/2026 codice CUI F01226060794202400001, ex-art. 37 del D.Lgs. 36/2023, espressamente previsto dalla Convenzione con la SUA del Comune di Catanzaro;

CHE in data 25/3/2025 il CdA di COMALCA Srl ha approvato la variazione del Piano triennale dei lavori/opere 2024/2026 codice CUI L01226060794202400001, e del Piano triennale delle forniture di beni e servizi codice 2024/2026 CUI F01226060794202400001, ex-art. 37 del D.Lgs. 36/2023, già precedentemente approvato in data 11/11/2024, a seguito della determinazione finale degli importi delle progettazioni esecutive,

CHE tutti gli atti premessi sono stati trasmessi al Comune di Catanzaro, in esecuzione alla Convenzione per lo svolgimento delle funzioni di SUA, unitamente al Cronoprogramma del Progetto aggiornato alla luce dell'ottenuto Decreto MASAF n. 1295 del 19/12/2024 di proroga progettuale al 30/6/2026;

CHE il Comune di Catanzaro in data 22/4/2025 ha comunicato al Comalca che per avviare la procedura di gara è necessario che il Comalca attivi il tavolo tecnico completo di Check list, e con indicazione dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte (requisiti di partecipazione e criteri di aggiudicazione con le relative modalità di valutazione delle offerte tecniche ed economiche, ecc.), ed ha richiesto a completamento della pratica per la pubblicazione degli Avvisi di gara una Determinazione a contrarre dell'organo decisionale del COMALCA Srl con la precisazione della procedura di gara da adottare;

CHE il Comune di Catanzaro in data 22/4/2025 ha comunicato al Comalca che per avviare la procedura di gara è necessario che il Comalca attivi il tavolo tecnico completo di Check list, e con indicazione dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte (requisiti di partecipazioni e criteri di aggiudicazione con le relative modalità di valutazione delle offerte tecniche ed economiche, ecc.), ed ha richiesto a completamento della pratica per la pubblicazione degli Avvisi di gara una Determinazione a contrarre dell'organo decisionale del COMALCA Srl con la precisazione della procedura di gara da adottare;

VALUTATO

CHE il CdA in data 15/5/2025 ha acquisito il parere istruttorio del RUP e del Project Manager, nonché il parere del consulente legale del COMALCA, che hanno espresso la necessità di ricorrere per la Gara in oggetto alla procedura di aggiudicazione con offerta al massimo ribasso ai sensi dell'art. 108 comma 3 del D. Lgs. 36/2023 in relazione all'esigenza di garantire senza ritardi di aggiudicazione la conclusione dei lavori entro la scadenza fissata dal MASAF per la conclusione del progetto ed in coerenza con il Cronoprogramma generale del Progetto già trasmesso alla SUA del Comune di Catanzaro;

CHE il CdA ha preso atto del Quadro Economico del Progetto “Efficientamento Energetico – Interventi di riduzione dell’impatto ambientale” modificato a seguito dell’avvenuta approvazione e validazione della progettazione esecutiva, per come segue:

INTERVENTO RELATIVO ALLA RIDUZIONE DELL'IMPATTO AMBIENTALE				
A) Importo dei lavori				
A1	Impianto FV		1.999.876,28 €	
A2	Celle frigo		642.097,12 €	
A3	Colonnine ricarica		145.373,42 €	
A4	Carbon footprint		50.205,00 €	
A5	Oneri della sicurezza		48.309,14 €	
Totale A)				2.885.860,96 €
B) Somme a disposizione dell'Amministrazione				
B1	Fornitura Compattatore scarrabile		75.000,00 €	
B2	Rilevi, diagnosi iniziali, accertamenti e indagini		-	
B3	Allacciamento ai pubblici servizi		10.000,00 €	
B4	Acquisizione aree o immobili, servitù, occupazioni		-	
B5	Spese tecniche per progettazione di fattibilità tecnica ed economica, progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e esecuzione, direzione lavori, Supporto RUP per Verifica e Collaudo Tecnico Amministrativo, oneri previdenziali compresi		327.035,19 €	
B6	Spese generali e imprevisti		156.919,21 €	
B7.1	I.V.A. su lavori Impianto FV (10%)		199.987,63 €	
B7.2	I.V.A su altri lavori e forniture (22%)		211.416,63 €	
B8	I.V.A su Allacciamenti, Spese Tecniche e Spese Generali (22%)		108.669,97 €	
Totale B)				1.089.028,63 €
Totale Costo Intervento A) + B)				3.974.889,59 €

ATTESO CHE si rende necessario procedere all'appalto dei lavori da parte della SUA del Comune di Catanzaro, come da Convenzione richiamata del 16/10/2024, ed all'avvio delle procedure previste agli artt. 2 e 3 del Regolamento SUAC per la predisposizione della gara in questione;

CHE il CdA, con le Delibere del 15/05/2025 e del 30/05/2025, si è determinato a contrarre per la procedura in oggetto, dando mandato al Presidente ed al RUP di inserire nella Determinazione a contrarre definitiva da formalizzare alla SUAC le eventuali successive indicazioni e prescrizioni tecniche richieste dalla SUAC del Comune di Catanzaro a seguito del Tavolo tecnico;

RICHIAMATO

- l'art. 17, comma 1, D.Lgs. 36/2023 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

DATO ATTO CHE il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte :

- **Fine** che con il contratto si intende perseguire relativo all'oggetto:

“Efficientamento Energetico – Interventi di riduzione dell'impatto ambientale”

- **Forma del contratto:** mediante scrittura privata autenticata, con le modalità indicate dalla normativa vigente in materia. I capitolati e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nella lettera di invito, fanno parte integrante del contratto, nel rispetto dell'art.18 D. Lgs. 36/2023;
- **Modalità di scelta del contraente:** procedura aperta ai sensi del combinato disposto degli artt. 50 e 71 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicarsi con il **criterio del minor prezzo determinato, ex-art.108 comma 3 del D.Lgs. 36/2023**, mediante offerta sull'importo a base d'asta, per un importo complessivo di **€ 2.885.860,96 (euro duemilionioottocentottantacinquemilaottocentosessanta/96)** di cui **2.837.551,82 (euro duemilionioottocentotrentasettemilacinquecentocinquantuno/82)** per importo a base di gara ed **€ 48.309,14 (euro quarantottomilatrecentonove/14)** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, **con il meccanismo della cosiddetta inversione procedimentale di cui all'art. 107 comma 3 del Codice;**
- **Criterio di aggiudicazione:** criterio del minor prezzo, con esclusione automatica delle offerte anomale nel caso in cui il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque e utilizzando il **metodo A)** dell'Allegato II.2, ai sensi dell'art. 50, comma 4 e dell'art. 54 commi 1 e 2 del D.lgs.n. 36/2023 (parere Mit n. 3344 del 13/05/2025);
- **Clausole ritenute essenziali:** quelle contenute nella documentazione della procedura, a questo atto allegata e a cui si rinvia;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d. lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

DATO ATTO :

- ☐ dell'esito positivo del tavolo tecnico, previsto dal Manuale di gestione della qualità di cui alla Delibera della G.C. n. 459 del 24/07/2023, giusto verbale del 23/6/2025 prot. Comune di Catanzaro n. 65419 del 23/6/2025 relativo alle attività preliminare finalizzate all'indizione della Gara relativa ai lavori per il Progetto **“Efficientamento energetico – Interventi di riduzione dell'impatto ambientale”**;
- ☐ che la documentazione di gara della procedura indicata nel dispositivo del presente atto verrà redatta dall'ufficio SUAC;
- ☐ per quanto riguarda il riconoscimento del salario minimo si fa riferimento alle tabelle del CCNL richiamato;
- ☐ **che il CUI del progetto è: L01226060794202400001**
- ☐ **che il CPV è: 45317300-5 “Lavori di installazione elettrica di apparecchi di distribuzione di elettricità”.**
- ☐ **che il CCNL applicabile è CCNL Metalmeccanici e installazione di impianti – Cod. C 011”**
- ☐ **che il CUP di progetto è : C65C23001090007**

L'appalto costituisce un unico lotto.

DATO ATTO ANCORA CHE, in esecuzione all'art.10 della Convenzione del 16/10/2024 rep. 97, tra Comune di Catanzaro e COMALCA Srl per lo svolgimento delle funzioni di SUAC le somme riconosciute alla Stazione Appaltante sono quelle derivanti dagli indicatori di cui al predetto art. 10;

ATTESTATO che il RUP ed il personale coinvolto nelle specifiche fasi dell'appalto non versano in situazione di conflitto di interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art.7 del D.P.R. n. 62/2013;

ATTESO che l'importo complessivo per la copertura dei costi del Progetto è iscritto nel Budget approvato dal MASAF per il Progetto considerato ed è integralmente disponibile e impegnata;

VERIFICATO CHE l'opera di che trattasi risulta iscritta nel programma triennale delle opere pubbliche 2024/2026 richiamato;

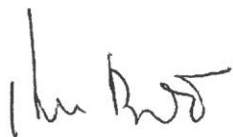
DETERMINA

- che la presente costituisce Deliberazione a contrarre ai sensi dell'art. 17 comma 1 del D.Lgs. 36/2023;
- che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di avviare, per i motivi in premessa, che qui si intendono integralmente riportati, una procedura aperta attraverso la Piattaforma Approvvigionamento Digitale (PAD) certificata in uso all'Amministrazione Comunale di Catanzaro, per l'affidamento dei lavori di cui in oggetto, come dettagliatamente descritto nel Capitolato Speciale di Appalto, con le caratteristiche tecniche, qualitative e quantitative previste dal progetto esecutivo con i relativi allegati;
- di indire per i motivi di cui in premessa, l'affidamento dell'appalto in oggetto mediante procedura aperta ai sensi del combinato disposto degli artt. 50 e 71 del D.Lgs. 36/2023, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo ex-art. 108 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 determinato mediante offerta sull'importo a base d'asta, per un importo complessivo di € **2.885.860,96 (euro duemilionioottocentottantacinquemilaottocentosessanta/96)** di cui **2.837.551,82 (euro duemilionioottocentotrentasettemilacinquecentocinquantuno/82)** per lavori a base di gara, ed € **48.309,14 (euro quarantottomilatrecentonove/14)** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, **con il meccanismo della cosiddetta inversione procedimentale di cui all'art. 107 comma 3 del Codice;**
- di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- di prendere atto che con precedente Deliberazione del CdA COMALCA Srl del 25/3/2025 è stato approvato il Progetto esecutivo validato per il Progetto PNRR "Efficientamento energetico – Interventi di riduzione dell'impatto ambientale" per l'importo di Euro 3.974.889,59 - CUP : **C65C233001090007**, avente in Quadro Economico di cui alle premesse;
- che il CUP relativo all'intervento è : **C65C233001090007**;
- l'importo complessivo per la copertura dei costi del Progetto è iscritto nel Budget approvato dal MASAF per il Progetto considerato ed è integralmente disponibile e impegnato;

- di precisare che:
 - ☐ si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
 - ☐ il CIG sarà acquisito prima dell'invio della pubblicazione del bando di gara per come stabilito dalla delibera ANAC n. 1 del 2017;
 - ☐ che il rapporto con l'affidatario sarà regolamentato ai sensi degli artt. 17 e 18, del D.Lgs 30 Marzo 2023 n. 36;
- di stabilire che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;
- di riservarsi la facoltà di procedere alla consegna dei lavori in via d'urgenza ai sensi dell'art. 8 comma 1 lett. a) del D.L. 70/2020 convertito con modificazioni in L. 120/2020 modificato dall'art. 224 comma 2 lett.c) del Codice;
- che per l'avvio delle prestazioni in parola, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023, si procederà, a cura della SUAC alla verifica dei requisiti dell'affidatario;
- di riservarsi la facoltà di revocare **la procedura di gara e/o l'aggiudicazione e di risolvere il contratto** senza che l'operatore economico possa avanzare alcuna pretesa, riserva e/o condizione, in caso di perdita del finanziamento per inottemperanza dei termini prescritti nel Decreto MASAF n. 0407578 del 3/8/2023, e precisamente :
 - il termine intermedio del **31 dicembre 2025** entro il quale i Beneficiari dovranno aver realizzato (pagato) almeno una percentuale pari al 40% delle opere, tale verifica avverrà sulla base degli stati di avanzamento lavori o delle spese maturate dall'ente, così come risultanti dal sistema di monitoraggio ReGis;
 - il termine finale, entro il quale dovranno essere ultimati i lavori e dovrà essere trasmesso il certificato di regolare esecuzione ovvero il certificato di collaudo rilasciato per i lavori, è il **30 aprile 2026**, in linea con il termine di conclusione del Piano Nazionale di ripresa e Resilienza;
- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento di cui all'art. 15 del D. Lgs. n.36/2023 e s.m.i. è l'Ing. Mario Bitonti e che lo stesso non si trova in alcuna delle ipotesi di conflitto d'interessi previste dalla disciplina applicabile, a cui competono tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione, anche in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del d.lgs. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, c. 9, del D.Lgs. n. 36/2023;
- di dare atto che il COMALCA srl ha approvato i seguenti atti relativi alla prevenzione della corruzione ed al codice di comportamento che hanno rilevanza per la presente procedura:
 - Piano triennale di prevenzione corruzione e trasparenza 2024/2026 del 21/1/2025;
 - Modello organizzativo ex-D.Lgs. 231/2001 con relativo annesso Codice etico dell'1/3/2024;
 - Sistema di gestione della prevenzione in conformità all'UNI ISO 37001/2016 del 24/4/2025.
- di dare atto, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 e s.m.i. sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale entro i termini di Legge;

- di riservare alla Stazione Appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art.21 quinquies della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la stessa per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Gare e Appalti", senza che gli stessi possano vantare alcuna pretesa a riguardo, assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione;
- di inoltrare la presente alla S.U.A.C. per attivare le procedure di aggiudicazione;
- di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale di COMALCA Scrl;

IL RUP DEL PROGETTO
Ing. Mario Bitonti



IL PRESIDENTE DI COMALCA SCRL
Dr. Daniele Maria Ciranni

